

Conceptos fundamentales

- ❖ Se dispone de información sobre plaguicidas y manejo de plagas: ver recursos.
- ❖ Los plaguicidas deben adquirirse sólo en cumplimiento con el Código de Conducta de la FAO y las Directrices Provisionales de la FAO para la Licitación.
- ❖ Habrá que aprovechar las oportunidades para reducir el uso de plaguicidas, el riesgo y la dependencia.
- ❖ El MIP aplicado a determinados cultivos y determinadas plagas puede brindar ingresos económicos a los agricultores.

- que también eliminar los factores que operan en su contra;
- ❖ la disponibilidad de soluciones para el manejo de las plagas en determinados sistemas de cultivo;
- ❖ compromiso para involucrar a los agricultores y a las comunidades en la transición hacia el MIP, incluyendo el desarrollo de las escuelas de campo para instructores y agricultores.

A medida que el apoyo a la producción agrícola sostenible cobra ímpetu, ha evolucionado una amplia gama de métodos y enfoques, haciendo indistinta la línea entre el MIP y las prácticas relacionadas. Los elementos comunes hacen hincapié en trabajar con, y responder a las necesidades de las mujeres y hombres dedicados a la explotación agrícola.

Conclusión

Esta Reseña sobre el Manejo de Plagas es la primera de una serie de breviaros que, junto con otros recursos, ayudará a los encargados a familiarizarse con los nuevos enfoques y adelantos en el manejo de plaguicidas. Ha cada vez mayor acceso a las soluciones para el manejo de plagas más seguro, más sostenible, y más rentable. Este proyecto y los recursos generados, están diseñados para ayudar a poner en práctica estas soluciones.

Recursos

El programa consiste de los recursos siguientes:

Manejo progresivo de plagas – Implementación de los nuevos enfoques al Manejo de Plagas: una guía no técnica sucinta de introducción al MIP dirigida al lector medio, tanto en el seno de la Comisión como en los Estados del ACP.

Perfiles de los países MIP: resume el potencial de MIP, país por país, de Estados africanos

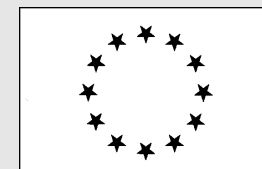
seleccionados del ACP. Estos incluyen proyectos de MIP que han adoptado un enfoque participativo con los agricultores. Los perfiles ofrecen también presentaciones generales de las regulaciones y controles de los productos químicos en los Estados ACP de África.

Guía de los ingredientes activos y peligrosos: cuadros que resumen los efectos nocivos de los 800 o más ingredientes activos en los plaguicidas. Una guía destinada a los funcionarios de la Comisión o al personal que trabaja en los países en desarrollo; ofrece una referencia rápida e inmediata de un plaguicida.

Guía de recursos: una guía destinada a los funcionarios de la Comisión y al personal que trabaja en los países en desarrollo, trata cuestiones relativas a los plaguicidas, contiene información sobre los organismos de investigación, las entidades regionales e intergubernamentales activas en el campo del MIP, asimismo que sobre las bases de datos y sitios de la Web disponibles.

Las Reseñas sobre el Manejo de Plagas: se proveerá una serie de breviaros sobre normativa y cuestiones actuales en plaguicidas.

RESEÑAS SOBRE EL MANEJO DE PLAGAS No.1



El manejo de plagas - un nuevo enfoque

Un breviario para el MIP en proyectos destinados a los países en desarrollo, con financiamiento presupuestario de la DG de Desarrollo para programas de la Comisión Europea sobre medio ambiente en los países en desarrollo.

Este cuadro panorámico tiene por objeto relacionar a los funcionarios de la Comisión, las delegaciones y los asesores políticos con el nuevo enfoque al manejo de plagas, que comprende el control de los productos químicos, la reducción de la dependencia de los plaguicidas y la implementación del MIP.

Plaguicidas en los países en desarrollo

En los países en desarrollo, muchas personas con experiencia práctica en desarrollo han mostrado preocupación ante el uso de plaguicidas en los campos. Si los plaguicidas se utilizan debidamente, pueden incrementar la productividad y reducir el ataque de las plagas. No obstante, el uso seguro de los plaguicidas en algunas condiciones prevalecientes en los países en desarrollo, es motivo de preocupación. La adquisición de plaguicidas para el control de plagas ha ido en aumento, con efecto poco aparente sobre la productividad.

Los problemas que encaran las entidades donantes

En el Parlamento Europeo, la Comisión ha debido responder sobre el uso de plaguicidas dentro de su ayuda al desarrollo. La intranquilidad ha aumentado ante la presencia de existencias de plaguicidas peligrosos y ya caducados en regiones del África. Muchas agencias de desarrollo están lidiando con estas cuestiones. La Comisión contrató a la Pesticides Trust (ahora Pesticides Action Network UK - PAN UK) para que contribuyera con nuevos enfoques. Una encuesta entre los estados miembros de Lomé confirmó el interés en las estrategias de Manejo Integrado de Plagas (MIP).

Los expertos están de acuerdo

En 1996, tras realizar labores de investigación, PAN UK organizó un taller de dos días en Gembloux, Bélgica, integrado por la Comisión, responsables políticos de los estados miembros de la UE, representantes de los países de la Convención de Lomé y de las principales organizaciones intergubernamentales y organismos internacionales –el Centro Técnico para la Cooperación Agrícola y Rural, la Organización de la ONU para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y CABI Bioscience. El taller consideró y aprobó el enfoque tridireccional para ayudar a los países en desarrollo a imponer control sobre los plaguicidas y encaminarse hacia sistemas sostenibles de manejo de plagas. En este breviario se resumen las recomendaciones del taller.



Cultivadora en Zimbabwe aplicando el plaguicida peligroso dimetoato con cepillo y cubo. (Foto: ZIP Research, Zimbabwe)

Nuevo enfoque al manejo de plagas

La estrategia descrita en este breviario consiste de métodos combinados para:

- ❖ **Establecer control:** con la regulación y el control de las importaciones, el comercio y el uso de plaguicidas;
- ❖ **Reducir la dependencia:** con minimizar el uso de plaguicidas, seleccionar los productos menos peligrosos y con la introducción de controles no químicos donde sea posible; y
- ❖ **Acción para el MIP:** con la adopción de políticas y la implementación de estrategias en apoyo del MIP. Se hace hincapié en la importancia de la participación campesina –agricultores, cultivadores, trabajadores que desempeñan las faenas del campo-, la identificación de proyectos viables de MIP, el establecimiento de políticas gubernamentales, y el apoyo institucional.

Preocupaciones sobre los plaguicidas

Un informe de la Organización Internacional del Trabajo, señala los peligros que invaden al sector agrícola, donde el 14% de todas las lesiones ocupacionales y el 10% de lesiones fatales se deben a los plaguicidas. La Organización Mundial de la Salud estimó que a escala mundial son 20.000 las muertes



Manejo de plagas - un nuevo enfoque, Reseñas No.1, abril, 1998. Este breviario es uno de una serie preparada por la Pesticides Action Network – UK, responsable de su contenido, como consultores para la DG de Desarrollo de la CE. PAN es una organización independiente, no lucrativa que, mediante su labor, busca reducir los problemas derivados de los plaguicidas en los países en desarrollo. Su revista trimestral Pesticides News informa sobre los plaguicidas y el MIP.

Dirigirse a Mark Davis o Barbara Dinham en:
Pesticides Action Network –UK
Eurolink Centre, 49 Effra Road, Londres SW2 1BZ, Reino Unido
Tel +44 (020) 7274 8895 Fax +44 (020) 7274 9084
Correo electrónico: admin@pan-uk.org
Sitio en la Web: www.pan-uk.org

“No puede abandonarse el mercado de plaguicidas a su voluntad: el éxito del MIP depende del control eficaz de este mercado”

JPL Duese, Consorcio IPHYTROP, Francia

accidentales por envenenamiento causado por plaguicidas; cuya impresionante mayoría ocurre en los países en desarrollo. En 1985, por intermedio de la FAO, se acordó el Código de Conducta Internacional sobre la Distribución y Uso de Plaguicidas. Tras diez años casi, de actividades

internacionales para poner en práctica el Código, un estudio de la FAO mostró que los problemas de salud no habían disminuido mucho, y que los efectos de los plaguicidas en el medio ambiente eran considerablemente peores.

La agenda empresarial pretende intensificar el uso de plaguicidas en los países en desarrollo. Aumentan sus ventas, y la industria predice que, para el año 2000, un tercio de todas las ventas de plaguicidas recaerá sobre los países en desarrollo.

Se evitan los plaguicidas peligrosos

Hasta hace muy poco, la mayoría de los países africanos carecía de legislación para regir la importación, la distribución y el uso de plaguicidas. En la actualidad, algunos países han adoptado programas de registro de plaguicidas y otros han establecido una lista de ingredientes activos permitidos. Es importante que, todo plaguicida que se adquiera para un país en desarrollo, esté registrado o figure en la lista de plaguicidas en uso en dicho país.

Las agencias de desarrollo más importantes consideran ahora que, en general y salvo excepciones, no se deben adquirir algunos de los plaguicidas más peligrosos. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha producido una clasificación –aceptada internacionalmente–, para los plaguicidas según la intensidad de su peligro. La mayoría de las agencias de desarrollo recomiendan ahora que no se deben comprar los productos de la Clase Ia (‘extremadamente peligroso’) y la Clase Ib (‘altamente peligroso’) y, en general, tampoco se deben comprar aquellos de la Clase II (‘moderadamente peligroso’).

El Código de Conducta de la FAO engloba los asuntos relacionados con el manejo de plaguicidas; ensayos de plaguicidas; procedimientos para reducir los riesgos para la salud; requisitos técnicos y normativos; disponibilidad y uso; distribución y comercio; intercambio de información y Procedimiento de Información y Consentimiento Previos; etiquetado, envasado, almacenaje y eliminación; publicidad; y directrices sobre seguimiento y observación. En general, el Código ofrece un marco de práctica óptima ampliamente aceptado.

De la FAO se pueden obtener las directrices técnicas sobre la implementación de la mayoría de los aspectos que abarca el Código. Por intermedio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico se están realizando labores en el ámbito internacional, con fines de armonizar, en una medida internacional, el envasado y etiquetado de los plaguicidas.

El MIP se lleva a los campos de los agricultores

El reto que presenta el MIP depende del cultivo, la plaga y la localidad. El premio es producción sostenible y mejor ingreso económico para el agricultor. Tras el éxito inicial con el arroz en Asia, se buscan ahora las soluciones aportadas por el MIP



Agricultores en la escuela de campo campesina, Ghana, y gráfico en que figuran los ingresos netos a los agricultores. (Foto y gráfico por cortesía de la FAO, Roma.)

para una variedad de cultivos en África. Entre ellos, los cultivos comerciales como el café y el algodón, pero también cultivos alimentarios y hortalizas. Si bien la mayoría de los plaguicidas en África se utilizan en los cultivos comerciales, los plaguicidas

para estos cultivos, a menudo, se utilizan incorrectamente en los cultivos alimentarios.

La Oficina Regional de la FAO en Ghana ha comenzado a aplicar, con éxito, el enfoque de la escuela de campo campesina en los arrozales asiáticos. Trabajos anteriores han mostrado que los cultivadores usan menos plaguicidas, pero pasan más tiempo en el terreno llevando un

seguimiento fitosanitario. El

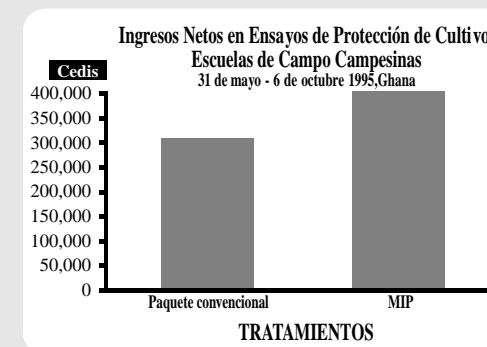
Las disposiciones del procedimiento de Información y Consentimiento Previos (PIC) en el Código, proporcionan a los gobiernos información sobre los plaguicidas que están prohibidos, rigurosamente restringidos, o que se han quitado de la circulación por razones sanitarias o ambientales. Ofrecen un mecanismo para que los gobiernos de los países importadores indiquen si prohíben o permiten plaguicidas que figuran en una lista de PIC. El procedimiento de PIC se adoptó, en 1998, como convenio con fuerza obligatoria. La secretaría conjunta sobre químicos del PNUMA y la FAO publican con regularidad la lista de plaguicidas de PIC. Los plaguicidas que figuran en la lista del procedimiento de PIC, no deben jamás importarse en contradicción con una decisión de las autoridades gubernamentales.

Una de las directrices más importantes para las agencias de desarrollo es aquella compuesta por las Directrices Provisionales de la FAO para los Procedimientos de Licitación en la Adquisición de Plaguicidas, que describe los requisitos de la documentación y la información para cuando se invitan licitaciones de los proveedores. Las Directrices fijan condiciones que deben figurar en las invitaciones para licitaciones, y que deben adjuntarse a las presentaciones de las ofertas, incluyendo calidad, envase y etiquetado.

Guía para el procedimiento de adquisición

Existen cuatro puntos guía básicos para la adquisición más segura. Si se necesitan plaguicidas (cosa que habrá siempre que preguntarse) el procedimiento de adquisición deberá asegurarse de que:

- ❖ el plaguicida esté registrado para utilizarse en el país de destino o de utilización;
- ❖ el plaguicida no está clasificado por la OMS como Clase Ia ó Ib, y preferentemente no en la Clase II;



resultado: ingresos netos más altos. Se llevará a cabo un enfoque similar con el algodón, y hay proyectos en marcha para promover el MIP con el café y las hortalizas.

Con frecuencia, los servicios de extensión nacional y las capacidades de manejo de plaguicidas se aprovechan al máximo. No obstante, el establecimiento de un Mecanismo Global de MIP, con su mira sobre el MIP africano, permitiría ayudar a entregar soluciones a los cultivadores sobre el terreno, y la información recogida, como parte de este nuevo enfoque, sensibilizará a la gente ante las posibilidades de cambio.

- ❖ el plaguicida no figura en la lista de PIC, o si es así, la importación está permitida y pueden satisfacerse las condiciones;
- ❖ el procedimiento de adquisición se atañe a las Directrices Provisionales de la FAO para Licitación u otras directrices de la misma índole.

Tales principios se aplicarían independientemente de la fuente de adquisición del plaguicida; bien por compra directa, financiamiento regional, financiamiento de Stabex o bajo Programas Indicativos Nacionales.

El nuevo enfoque

En un futuro inmediato, los plaguicidas continuarán utilizándose en muchas situaciones. Las situaciones y prioridades de cada país serán diferentes, y las directrices sobre el manejo de plaguicidas tendrá que reconocer esto.

El primer enfoque consiste en establecer el control de los plaguicidas, con la adopción de los conceptos básicos de registro nacional de plaguicidas y el manejo de las sustancias químicas. Esto comprende la adopción del Código de Conducta de la FAO y sus Directrices Provisionales para la Licitación, y evitar la adquisición de plaguicidas peligrosos.

El segundo enfoque consiste en reducir el uso de plaguicidas, el riesgo y la dependencia y mejorar todos los aspectos del manejo, entre ellos, perfeccionar el control de las plagas por medio de productos no químicos. El tercer enfoque es reorientar el control de las plagas en sistemas de cultivo seleccionados, hacia un programa de MIP

“El MIP es sobre pueblos y diálogo. Los agricultores deben actuar por sí mismos.”

JW Ketelaar, instructor de FAO/IPM en escuela de campo campesina de Ghana

nacional centrado en el agricultor y respaldado por una normativa.

Los tres enfoques pueden funcionar al unísono, y algunos objetivos se pueden lograr incluso con recursos limitados, siempre que los funcionarios públicos estén conscientes de las opciones técnicas disponibles para eliminar el uso excesivo, el mal uso y el abuso de plaguicidas, y cuentan con suficiente respaldo de investigación y recursos para promover tales alternativas.

Entre los métodos para reducir el uso de plaguicidas, el riesgo y la dependencia tenemos, por ejemplo, la selección cuidadosa de los ingredientes activos; la reducción de la dosis y la frecuencia de las fumigaciones con formulaciones más seguras; el mejoramiento de las técnicas de aplicación de plaguicidas; la mejor elección del momento y el objetivo de las aplicaciones, con la aplicación de niveles de umbral del perjuicio económico producto de las plagas, para determinar el momento de fumigar; y el incremento de la capacitación y de la disponibilidad de información.

Para adoptar una política con fines de reducir el uso de plaguicidas, el riesgo y la dependencia, las autoridades necesitan llevar a cabo iniciativas de investigación, educación y capacitación, así como retirar las restricciones estructurales que actúan a favor del control químico. Al reducir la dependencia de los plaguicidas, estas medidas fortalecerán la capacidad para controlar los productos químicos dentro del país, y puede sentar las bases para el próspero desarrollo del MIP.

Hacia el MIP

El MIP promueve la agricultura basada en amplios principios ecológicos. Tiene por finalidad minimizar la pérdida de cultivos por causa de plagas y reducir el uso de plaguicidas, por tanto, promueve la producción agrícola sostenible a largo plazo. La FAO afirma que: antes de tomar la decisión de utilizar plaguicidas, habría que considerar un sistema de metodología no química contra las plagas. Habría que emplear métodos adecuados para el control de las plagas, de manera integrada ... habría que estudiar atentamente los efectos de los plaguicidas en la salud humana, el medio ambiente, la sostenibilidad del sistema agrícola y la economía. Cada vez más, los profesionales y los programas de MIP reconocen que la implementación exitosa depende de la absoluta participación y capacitación de mujeres y hombres agricultores y cultivadores, y que los esfuerzos son necesarios para asegurar que la investigación y la capacitación satisfacen las necesidades campesinas.

Un enfoque MIP puede ofrecer:

- ❖ beneficio para los agricultores, en función a reducir sus gastos e incrementar sus rendimientos
- ❖ beneficio para las autoridades que pueden ahorrar en divisas y reducir la dependencia de proveedores extranjeros
- ❖ beneficio al medio ambiente
- ❖ agricultura más sostenible sobre una base informada
- ❖ aumento en la biodiversidad

Los elementos vitales en el éxito del MIP son:

- ❖ la adopción de una política gubernamental que apoye directamente su implementación. La política, no sólo necesita promover el MIP, sino