

Conceptos fundamentales

- ❖ El IFCS proporciona estructura para la buena coordinación sobre asuntos relacionados con el manejo de productos químicos y plaguicidas, y atenerse a su programa evitará duplicación
- ❖ La evaluación de la infraestructura por los perfiles nacionales para el manejo de los productos químicos, fomentará los enfoques dirigidos por el país más bien que por el donante
- ❖ Un programa coordinado internacionalmente puede fomentar alternativas sostenibles, especialmente para plaguicidas, y no solamente para el mejor manejo de los productos químicos

Servicios para el control de los tóxicos

Un proyecto del Programa Internacional sobre Seguridad de los Productos Químicos (IPCS) apoya el establecimiento de Servicios Nacionales para el Control de los Tóxicos y la armonización de la recopilación de datos. En los países en desarrollo, los plaguicidas constituyen la razón principal para el uso de estos servicios, sin embargo, muchos de estos países, especialmente en África, carecen de este tipo de centros.

Registros de transferencias de emisiones de contaminantes (RTECs)

Los RTECs monitorean las emisiones al aire, al agua y a la tierra de las sustancias químicas prioritarias, y asegura que la información esté a la disposición de las comunidades como parte de sus derechos. Estos registros están relacionados con las plantas de producción, pero se han hecho intentos para relacionarlos con el uso de plaguicidas. El IOMC ha establecido un grupo coordinador sobre los RTECs en apoyo a las gestiones pertinentes.

Otras cuestiones a destacar: trastornos endocrinos

Los participantes al IFCS expresaron su preocupación sobre las pruebas científicas que indican que ciertos plaguicidas podrían interferir con el sistema endocrino y causar efectos adversos a la salud. Tras una solicitud de IFCS, el IPCS y la OCDE están abordando este tema mediante un informe internacional de evaluación científica, un inventario mundial de la investigación en marcha, y directrices de ensayos.

La función de los donantes

Los donantes tienen la importante función de mantenerse al día sobre los acontecimientos en el Foro y de respaldar las actividades específicas. Los mecanismos del IFCS pueden utilizarse para identificar mejor las necesidades técnicas de los países, y facilitar el desarrollo de alianzas pertinentes a estas necesidades.

Contactos

Los detalles de los programas se pueden obtener de los correspondientes contactos. Los siguientes contactos representan los organismos principales de la ONU en el IFCS y el IOMC.

Foro Intergubernamental sobre Seguridad de los Productos Químicos. Dra. Judy A Stober, Secretaria Ejecutiva, Organización Mundial de la Salud, CH-1211, Ginebra 27, Suiza. Tel:+41 22 791 3650/3581. Fax:+41 22 791 4875. Correo electrónico:ifcs@who.ch

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Sr. J B Willis, Director, CP 356, CH-1219 Châtelaine, Suiza. Tel:+41 22 979 9183. Fax:+41 22 797 3460. Correo electrónico:jwillis@unep.ch

Organización Internacional del Trabajo (OIT). Dr. J Takala, Chief, Occupational Health and Safety Branch, 4 route des Morillons, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. Tel:+41 22 799 6715. Fax:+41 22 799 6878. Correo electrónico:takala@ilo.org

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Dr. N A Van del Graaff, Chief, Plant Protection Service, Plant Production and Protection Division, Via delle Terme de Caracalla, 00100-Roma, Italia. Tel:+39 6 5705 3441. Fax:+39 6 5705 6347. Correo electrónico:niek.vandergraaff@fao.org

Inter-Organization Programme for the Sound Management of Chemicals (IOMC). Secretaría, la misma que IFCS.

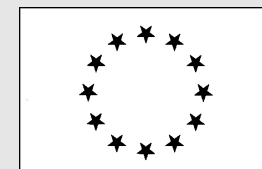
Organización Mundial de la Salud (OMS). Dr. W Kreisel, Director Ejecutivo, Avenue Appia 20 CH-1211 Ginebra 27, Suiza. Tel:+41 22 791 3582. Fax:+41 22 791 4849. Correo electrónico:kreiselw@who.ch

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (UNIDO). Dr. Z Csizer, Director, Chemical Industries Branch, Wagramer Str.5, A-1220 Viena, Austria. Tel:+431 211 31 38 59. Fax:+431 211 31 6819. Correo electrónico:zcsizer@unido.org

Instituto de las Naciones Unidas para la Capacitación y la Investigación (UNITAR). Sr. A Hapaap, Senior Programme Coordinator, Training Programme on Chemical and Waste Management, Palais des Nations, Bureau 1070, CH-1211 Ginebra 10, Suiza. Tel:+41 22 798 8400. Fax:+41 22 733 1383. Correo electrónico:achim.halpaap@unitar.org

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Dr. R Visser, Jefe de la División para la Seguridad y Salud Ambiental, Dirección del Medio Ambiente, 2 rue André Pascal, F.75775 París Cedex 16, Francia. Tel:+33 1 45 24 93 15. Fax:+33 1 45 24 16 75. Correo electrónico:robert.visser@oecd.org

RESEÑAS SOBRE EL MANEJO DE PLAGAS No.6



Iniciativas internacionales relativas a los productos químicos

Un breviarío para el MIP en proyectos destinados a los países en desarrollo, con financiamiento presupuestario de la DG de Desarrollo para programas de la Comisión Europea sobre medio ambiente en los países en desarrollo.

Desde la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Desarrollo (UNCED) de 1992, en Río de Janeiro, se ha dado curso a una importante iniciativa internacional para mejorar el manejo de los productos químicos y de los plaguicidas. Esta reseña describe su función y contexto.

Cautela con los químicos

Los productos químicos se han convertido en una parte integral de la estructura social y económica de la sociedad. Pero muchos productos químicos tienen propiedades peligrosas, y queda mucho por andar para garantizar que sus efectos nocivos sobre la salud y el medio ambiente se pueden contener.

Una iniciativa rectora

En una reunión sostenida en Londres, en preparación a la UNCED, se recomendó el establecimiento de una entidad intergubernamental para abordar los problemas que han surgido del uso propagado de productos químicos tóxicos. Este problema necesita soluciones urgentes en los países en desarrollo, cuya infraestructura y capacidad para evaluar y manejar los químicos es débil, y donde se carece de información científica para evaluar los riesgos. La Agenda 21 aprobó la recomendación, y pidió a los Directivos Ejecutivos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), del Programa de las Naciones para el Medio Ambiente (PNUMA) y de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que convocaran una reunión internacional para crear un Foro. El Foro reuniría a representantes de gobiernos nacionales responsables del manejo de los productos químicos, organizaciones no gubernamentales (industria, intereses públicos, trabajo, ciencia) y organizaciones intergubernamentales.

¿Por qué un nuevo organismo?

Muchos organismos de las Naciones Unidas se encargan de asuntos relacionados con productos químicos, no obstante, una entidad independiente ofrecería un mecanismo directo a los gobiernos, en lugar de tener que hacer trámites por intermedio de los órganos directivos de las organizaciones internacionales.

más importantes, para quienes la seguridad de los productos químicos es un tema entre muchos otros. Además, ofrece mejor coordinación entre los países, así como por los organismos internacionales.

La fundación del foro

La respuesta se dio con el establecimiento de un Foro Intergubernamental sobre Seguridad de los Productos Químicos (denominado IFCS, o el Foro): "un arreglo no institucional en el que los representantes de gobiernos se reúnen con aquellos de organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales con la finalidad de integrar y consolidar las actividades nacionales e internacionales para promover la seguridad de los productos químicos." En consecuencia, se ha llevado a cabo un dinámico programa de trabajo, en el que se han producido estándares más altos para el manejo de los químicos, mejor coordinación entre los aspectos de manejo de los productos químicos por la ONU y otras agencias importantes, y un proceso de desarrollo de las capacidades para manejar los productos químicos de manera sana para el medio ambiente en los países en desarrollo.

El FORO en funciones

El FORO fue creado formalmente por una Conferencia Internacional sobre Seguridad de los Productos Químicos, que se celebró en Estocolmo en 1994. El Foro se reúne cada tres años (1997, 2000). Entre estas sesiones, otras reuniones tienen lugar, en las que el 'Intersessional Group' (reuniones de un grupo entre las sesiones del Foro) – ISG – compuesto de funcionarios del Foro y no más de 26 participantes gubernamentales – se juntan para realizar sus labores. El ISG puede hacer recomendaciones al Foro,



Las etiquetas más comúnmente utilizadas por la ONU para indicar los peligros de los plaguicidas



PESTICIDE ACTION NETWORK UK

Iniciativas internacionales relativas a los productos químicos, Reseñas No.6, noviembre, 1998. Este breviarío es uno de una serie preparada por la Pesticides Action Network – UK, responsable de su contenido, como consultores para la DG de Desarrollo de la CE. PAN es una organización independiente, no lucrativa que, mediante su labor, busca reducir los problemas derivados de los plaguicidas en los países en desarrollo. Su revista trimestral Pesticides News informa sobre los plaguicidas y el MIP. Dirigirse a Mark Davis o Barbara Dinham en: Pesticides Action Network – UK Eurolink Centre, 49 Effra Road, Londres SW2 1BZ, Reino Unido Tel +44 (020) 7274 8895 Fax +44 (020) 7274 9084 Correo electrónico:admin@pan-uk.org Sitio en la Web:www.pan-uk.org

“Las circunstancias son similares en la mayoría de los países vecinos, y el movimiento de productos químicos a través de la frontera existe. El trabajar juntos permite el intercambio de experiencias y evita la duplicación de las labores.”

Informe Interino del Perfil Nacional, Tanzania

estudiar problemas especiales, y asesorar sobre la implementación de estrategias y programas. El Foro establece también grupos de trabajo ad hoc para llevar a cabo tareas específicas.

Representación

Un principio importante establecido en las reuniones del IFCS es

el compromiso a la igualdad de acceso a las organizaciones no gubernamentales (industria, intereses públicos, trabajo y ciencia) quienes tienen plena libertad de expresar sus puntos de vista en las reuniones, así como agregar puntos en el orden del día, pero no se les permite votar. El objetivo es buscar consenso entre estos grupos sobre estrategias para abordar el tema de la seguridad mundial de los productos químicos.

Contactos nacionales

Los Centros de Enlace nacionales constituyen el pilar de la organización del IFCS y el canal para la información. Los centros de enlace proveen al Foro tanto de información como de informes del progreso alcanzado sobre las prioridades nacionales.

Desarrollo de un programa

En su primera reunión, el Foro estableció prioridades para tomar medidas que elaboran las seis materias del programa identificadas en la Agenda 21. Éstas son:

- A Expansión y aceleramiento de la evaluación internacional de los riesgos que posan los químicos
- B Armonización de la clasificación y etiquetado de los productos químicos
- C Intercambio de información sobre los productos químicos tóxicos y los riesgos que posan los productos químicos
- D Establecimiento de programas de reducción de riesgo
- E Fortalecimiento de las aptitudes nacionales y las capacidades para el manejo de los productos químicos
- F Prevención del tráfico internacional ilegal en productos tóxicos y peligrosos

El breviarío examina las materias del programa más pertinentes al manejo de plaguicidas.

Mejor coordinación internacional

La coordinación sobre el manejo de productos químicos, en el sistema de la ONU, se ha mejorado con la fijación de un mecanismo para coordinar las tareas que esto implica. Conocido como el 'Inter-Organization Programme for the Sound Management of Chemicals (IOMC)' (programa entre organizaciones para el manejo sano de los productos químicos). Las organizaciones participantes son: PNUMA, OIT, FAO, OMS, UNIDO, UNITAR y OCDE. La Secretaría del IOMC funciona en el seno de la OMS. Un producto importante es la publicación semestral de un calendario y detalles de las reuniones y actividades de las organizaciones que participan en lo tocante a la seguridad de los productos químicos relacionados con los programas del Foro.

Fijación de prioridades nacionales

A comienzos del proceso, los países acordaron desarrollar un Perfil Nacional que evaluaría la infraestructura disponible para el manejo de los productos químicos. Un Documento de Guía producido por UNITAR, sirve de ayuda a los gobiernos en su preparación, y pone de relieve dos componentes importantes. Primero, la necesidad de trabajar de manera participativa, en consulta con una amplia gama de partes interesadas: el gobierno, los medios académicos y de investigación, la industria y los grupos de interés públicos. Segundo, la información esencial de abarcar: las restricciones geográficas y de infraestructura; producción, importación, exportación y uso de los productos químicos; prioridad de los problemas; medidas legales y no reguladoras para el manejo de los productos químicos; los ministerios, las agencias y las instituciones principales en el manejo de productos químicos; y las actividades pertinentes de la industria, los grupos de interés públicos y el sector de la investigación.

Se han completado muchos Perfiles Nacionales, que ofrecen una valiosa fuente de información sobre las estrategias para el manejo de estas sustancias químicas y las actividades para el desarrollo de las capacidades. Permiten a los países identificar las prioridades entre las restricciones institucionales, las lagunas de información, y la necesidad de sensibilización. El verdadero beneficio es que establecen el enfoque orientado a un país, más bien que al donante. La Comisión Europea (DGXI y DG de Desarrollo) ha asistido, en colaboración con UNITAR, a varios países en la preparación de sus Perfiles Nacionales.

Red informal para el desarrollo de las capacidades

El Programa Piloto UNITAR/IOMC para Asistir a los Países en la Implementación de Programas de Acción Nacionales para el Manejo Integrado de los Productos Químicos ha establecido una red para fomentar la participación de la información, el hermanamiento y las alianzas de los gobiernos, los organismos especializados, la investigación, la industria, las ONG y otros, a fin de ayudar a los gobiernos en la implementación de sus necesidades identificadas. Los programas han avanzado en Argentina, Ghana, Indonesia y Eslovenia.

Contaminantes orgánicos persistentes (COPs)

Han comenzado las negociaciones para establecer un instrumento con fuerza obligatoria para lidiar con los COPs. Estas sustancias químicas son altamente persistentes en el medio ambiente. De los 12 COPs identificados, nueve son plaguicidas: DDT, aldrín, dieldrín, endrín, hexaclorobenceno, heptaclor, clordano, mirex y toxafeno.

El grupo ad hoc de IFCS sobre COPs prestó gran ayuda en los preparativos para las negociaciones. El apoyo podría continuar, particularmente en la recopilación de información sobre las prioridades nacionales y regionales, así como sobre las cuestiones que debieran abordarse durante las negociaciones

Una programa de acción nacional en Ghana

Ghana participa en el Programa Piloto de Desarrollo de las Capacidades organizado por UNITAR / IOMC. El coordinador nacional es el Organismo de Protección Ambiental, y el proyecto cuenta con el apoyo de todos los ministerios pertinentes, las ONG, la industria y los organismos especializados. A la reunión de mayo de 1997 asistieron 45 participantes de partes gubernamentales y no gubernamentales interesadas, la FAO, UNIDO y UNITAR. En agosto de 1997, un taller nacional para fijar las prioridades, al que también asistió una gran variedad de participantes, identificó las zonas prioritarias para los grupos de estudio técnico –TTF (Technical Task Force):

Un grupo de estudio técnico sobre educación y sensibilización para formular una estrategia aplicable a los productos químicos y plaguicidas, con componentes de capacitación de instructores;

Un grupo de estudio técnico sobre la infraestructura técnica y legal para examinar la infraestructura jurídica y de laboratorios destinadas al manejo seguro de los productos químicos.

Un grupo de estudio técnico sobre la recopilación y el manejo de datos para establecer un sistema de información sobre el manejo de los productos químicos y mejorar el monitoreo del movimiento de los productos químicos y su uso.



El manejo de los plaguicidas en Ghana significa una distribución más segura de los plaguicidas

Se ha establecido un Equipo Coordinador Nacional representativo.

“Hay pruebas suficientes que confirman que, una vez que se haya finalizado el Perfil Nacional, éste será respaldado por todas las partes como documento de referencia nacional y con el compromiso de utilizar el documento como base para encaminarse hacia las políticas nacionales integradas para el manejo seguro de los productos químicos”

Informe Interino del Perfil Nacional.

FAO – programas de práctica óptima

En su calidad de asociado de IFCS con mayor responsabilidad sobre los plaguicidas, la FAO presenta informes al Foro sobre sus actividades de desarrollo de las capacidades en el manejo de plaguicidas. Desde 1959, la FAO ha mantenido un programa bastante activo sobre plaguicidas, y sigue ahora las directrices establecidas por el Código Internacional de Conducta sobre la Distribución y Uso de Plaguicidas, de 1985. La finalidad es promover y asistir en el fomento de prácticas aceptables de manejo de plaguicidas dentro del marco de los principios del Manejo Integrado de Plagas (MIP).

La FAO opera un importante programa de asistencia técnica. Los proyectos abarcan capacitación para mejorar el manejo, el fortalecimiento o el establecimiento de sistemas de registro y control de plaguicidas, y los laboratorios y la infraestructura pertinentes. La asistencia permite que los países en desarrollo evalúen los peligros y riesgos a la salud y al medio ambiente, y que amplíen la habilidad para detectar, monitorear y controlar las importaciones ilegales o el tráfico de plaguicidas prohibidos, restringidos o sin registrar.

Eliminación de plaguicidas obsoletos

El Foro y las negociaciones concernientes a los COPs han, conjuntamente, aumentado la sensibilización sobre el problema inextricable de existencias de plaguicidas obsoletos en los países en desarrollo y países de Europa Oriental. El total se

“El Perfil Nacional conducirá a informar y educar al público . . . y para establecer un sistema de respuesta de emergencia para los casos de envenenamiento.”

Informe Interno del Perfil Nacional, Benin

estima en exceso de 200.000 toneladas. Muchos de ellos son plaguicidas de alta persistencia, guardados en contenedores y lugares inseguros. (Ver Reseña 3).

Reducción en el uso de plaguicidas

La OCDE hospeda al Foro sobre Plaguicidas, para sus Estados Miembros. El tema central del Foro consiste de las normativas sobre los plaguicidas y la reducción de los riesgos. En los países en desarrollo, el programa de MIP, de la FAO, aplicado al arroz en las regiones del sur y sureste de Asia, así como en otras regiones, ha conseguido reducciones importantes en el uso de plaguicidas entre los agricultores, sin comprometer los rendimientos. Los enfoques del MIP demuestran la trascendencia de proporcionar alternativas a los productos químicos peligrosos, y no solamente en función al manejo de riesgos.

Avances mediante el Foro

Los asuntos que se avanzan y coordinan a través del Foro, con frecuencia, están dirigidos por sus organismos asociados. A continuación, algunos de los hechos más pertinentes a los plaguicidas:

Armonización de clasificación y etiquetado

Esta actividad, dirigida por la OCDE, se propone conseguir, para el año 2000, la clasificación de peligros armonizada a nivel mundial y un sistema comparable de etiquetado para los productos químicos, incluyendo hojas de datos sobre la seguridad de los materiales (MSDS), y símbolos fáciles de entender. Debido a que existen diferentes sistemas mundiales, la armonización presenta problemas duros de resolver. Los asuntos, como el envasado apropiado para el usuario final y las etiquetas en los idiomas locales, que atañen a los países en desarrollo, debieran tener prioridad